

# **ACTUALIDAD SOCIOLABORAL**

**SEPTIEMBRE 2010**

---

**REPÚBLICA FEDERAL DE ALEMANIA**

## **LAS MEDIDAS PARA AFRONTAR LA CRISIS Y LA IGUALDAD DE GÉNERO**



*Consejería de Trabajo e Inmigración  
Lichtensteinallee 1 - 10787 Berlín*

**LAS MEDIDAS PARA AFRONTAR LA CRISIS Y LA IGUALDAD DE GÉNERO**

Dos estudios publicados por las fundaciones Hans Böckler<sup>1</sup> y Friedrich Ebert<sup>2</sup> analizan el impacto de género de sendos paquetes de medidas aprobados por el Gobierno alemán el 7 de noviembre 2008 y el 14 de enero 2009 para hacer frente a la crisis del sistema económico y financiero, estabilizar la economía y salvaguardar el empleo, con un volumen total de 78.000 millones de euros más 115.000 millones para préstamos y avales. Ambos informes se complementan: la fundación Hans Böckler se centra en el empleo femenino y busca respuesta a las siguientes preguntas: ¿A quién se dirigen las medidas? ¿Qué sectores reciben apoyo estatal? ¿En qué medida se benefician hombres y mujeres? ¿Qué efectos de género se esperan con respecto al empleo? Por su parte, la fundación Friedrich Ebert se basa en trabajos sobre presupuestos de género y ofrece un estudio detallado del impacto de género de los diferentes tipos de medidas.

<b>Principales medidas paquetes I y II</b>	
	<b>miles de millones de €</b>
<b>Paquete I</b>	
Exenciones fiscales para las empresas	6,9
Inversiones públicas	2,7
Exenciones fiscales para los hogares	1,4
Medidas de la Agencia Federal de Empleo	0,8
<b>Total</b>	<b>11,8</b>
<b>Paquete II</b>	
Inversiones públicas	16
Reducción IRPF	9
Cotizaciones a la seguridad social	9
Medidas garantía empleo	7
Bonificación desguace	5
Prestaciones para hijos	2,3
Otros (investigación, impuesto matrícula, etc.)	2
<b>Total</b>	<b>50</b>
<b>Otros medidas</b>	
Bonificación movilidad	8,2
Reforma fiscal particulares	8,1
<b>Total</b>	<b>78</b>

Fuente: Schambach, 15

**La estructura de empleo**

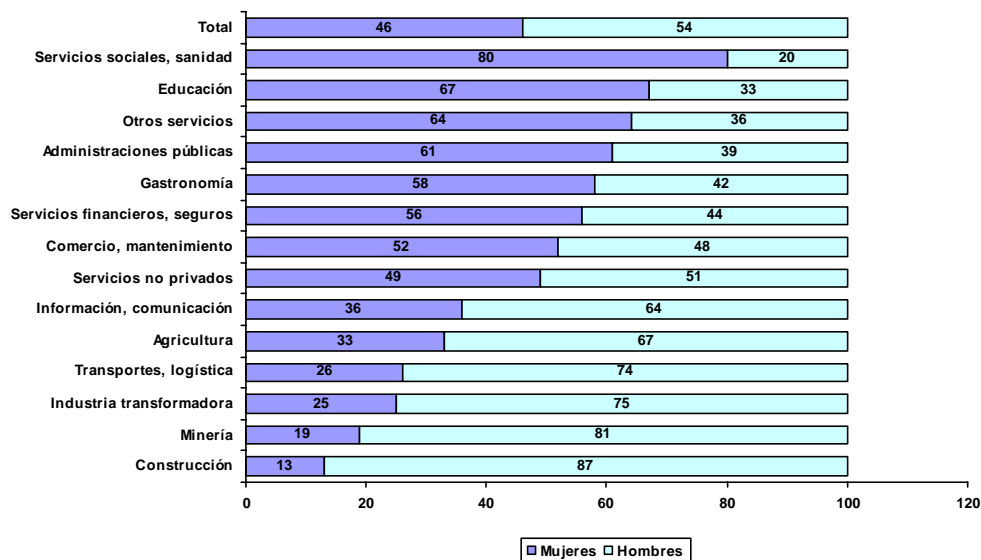
La mujer representa el 46% de la totalidad de trabajadores que cotizan a la seguridad social, pero la participación femenina en los diferentes sectores económicos es muy dispar. Destaca la baja tasa de empleo femenino en la construcción (13%), la minería, la retirada de residuos (19%) y la

<sup>1</sup> Schambach, Gabriele, Gender in der Finanz- und Wirtschaftskrise. Beschäftigungsrelevante Aspekte in den Konjunkturpaketen der Bundesregierung für Männer und Frauen, Hans-Böckler-Stiftung, 2010

<sup>2</sup> Kuhl, Mara, Wem werden die Konjunkturprogramme gerecht? Eine budgetorientierte Gender-Analyse der Konjunkturpakete I und II, Friedrich-Ebert-Stiftung, 2010

industria transformadora (25%). El empleo femenino se concentra en los servicios sociales (80%) y la educación (67%). Aunque aparentemente el comercio tiene un reparto casi idéntico, su análisis detallado pone de manifiesto la gran representación de la mujer sobre todo en el comercio minorista (71%), frente a su poca presencia en la venta y el mantenimiento de vehículos (19,8%).

**Distribución del empleo por sexo y sectores, marzo 2009**



Schambach, 2010, 19

La siguiente tabla ofrece una síntesis de las principales medidas dirigidas a estabilizar el empleo así como de la estructura de empleo por sexo. El número total de trabajadores afectados por las medidas es de cerca 8,5 millones, predominando los hombres (78%).

Sector	Medida	Trabajadores que cotizan a la seguridad social
Automóvil	Bonificación para el desguace de automóviles	Hombres: 83,8% Mujeres: 16,2%
Construcción	Reforma de edificios para el ahorro energético	Hombres: 82,2% Mujeres: 17,8%
TIC	Ayudas a la investigación Implantación banda ancha	Hombres: 31,7% Mujeres: 68,3%
Servicios domésticos	Deducción fiscal	Hombres: 37,7% Mujeres: 62,3%
Laboratorios y tecnología médica	Inversiones públicas	Hombres: 59,2% Mujeres: 40,8%
Reciclaje profesional, intermediación y orientación	Medidas de entrenamiento, mejora de la intermediación y de la orientación laboral	sin datos
Servicios financieros	Líneas de crédito y avales	Hombres: 53,2% Mujeres: 46,8%
Apoyo a las empresas	Reducción temporal de la jornada, bonificación de las cotizaciones a la seguridad social, financiación de innovaciones, líneas de crédito para PYMEs, fondos regionales	sin datos
Sectores exportadores	Créditos y avales	Hombres: 72,8% Mujeres: 27,2%

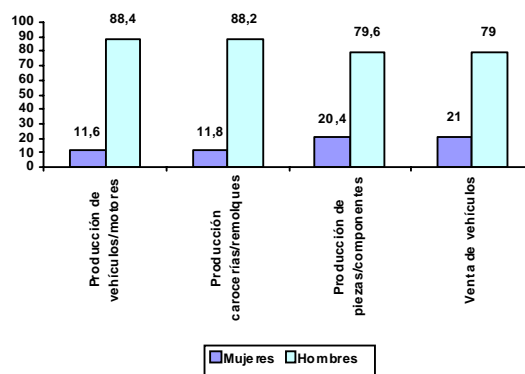
Schambach, 2010

## El análisis de las medidas por sectores

**Industria del automóvil:** Destaca la bonificación para el desguace de vehículos, que entró en vigor en abril de 2009 con un presupuesto inicial de 1.500 millones de euros, ampliado posteriormente a 5.000 millones de euros que se agotaron en septiembre del mismo año. Además se suspendió de forma temporal el impuesto de matricula y se amplió hasta finales de 2012 el antiguo impuesto de vehículos basado en la potencia del motor y no en la emisión de CO2. Otras ayudas se destinan a la modernización del parque móvil y a la investigación de la electromovilidad (500 millones).

Las críticas a estas ayudas con respecto a las políticas de género se centran en el enorme peso del empleo masculino en el sector y en la prioridad que se dio a la adquisición de vehículos en lugar de potenciar los transportes públicos. En el sector de automóvil predomina el empleo masculino. La mayoría de los 950.000 trabajadores empleados directamente por el sector son hombres, que por lo tanto son los más beneficiados por las medidas de estabilización.

**Distribución del empleo por sexo en el sector del automóvil, marzo 2009**



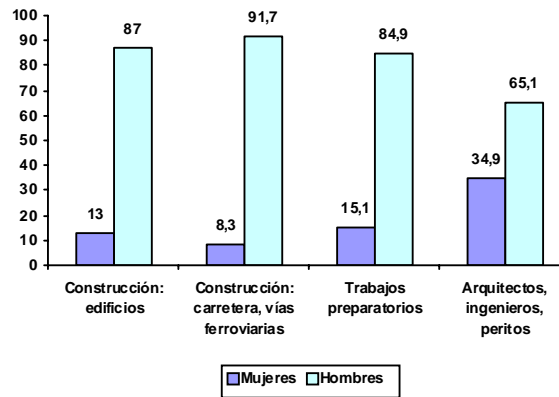
Schambach, 2010, 25

El informe de la fundación Friedrich Ebert señala además que la bonificación para el desguace prioriza la compra de automóviles. Llama la atención que el 50% de la población no tiene coche propio. El 34% de los propietarios de un vehículo son hombres, frente a un 16% en las mujeres. En el informe se critica la poca incidencia de las ayudas en la ampliación de las infraestructuras del transporte público.

**Construcción:** El sector de la construcción fue más beneficiado por las medidas. 10.000 millones de euros de las inversiones estatales incluidas en el segundo paquete se destinaron a mejorar las infraestructuras (guarderías, escuelas, hospitales), además de los 2.000 millones de euros del primer paquete para mejorar la infraestructura de transportes (aunque la mayoría de los gobiernos

regionales no los destinaron al transporte público) y otros 2.500 millones para la reforma de edificios con el objetivo de impulsar un uso energético eficaz. También en este sector, que da trabajo a un total de 3.600.000 personas, domina el empleo masculino.

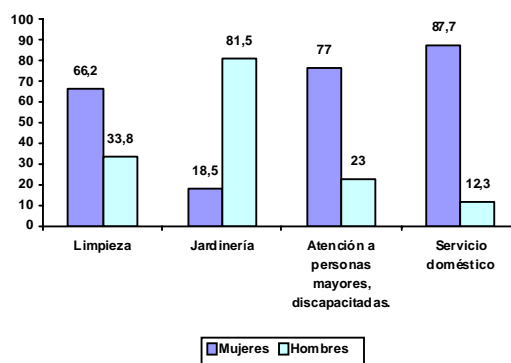
**Distribución del empleo por sexo en la construcción, marzo 2009**



Schambach, 2010, 25

**Servicios privados:** los paquetes de medidas contemplan diversas ayudas a este sector, en concreto la posibilidad de desgravar el gasto en tres ámbitos: servicios domésticos prestados por personas afiliadas a la seguridad social, contratación de servicios profesionales (jardinería, mantenimiento o limpieza) y atención a familiares dependientes. En la declaración anual de impuestos se podrán desgravar hasta 20.000 euros, con un reintegro máximo de 4.000 euros.

**Distribución del empleo por sexo en los servicios privados, marzo 2009**



Schambach, 2010, 36

En este sector trabajan cerca de un millón de personas. El porcentaje de mujeres oscila entre el 67% y el 87%, sólo en las empresas de jardinería las mujeres están infrarepresentadas (18,5%). Este sector presenta un elevado porcentaje de trabajo precario. El servicio doméstico, las empresas de jardinería y la atención a personas dependientes ocupan a un gran número de personas que perciben salarios mensuales inferiores a 400 euros, en el servicio doméstico

suponen 2/3 del total de trabajadores. Por tanto, si bien en este ámbito las mujeres son las más beneficiadas por las medidas, hay que tener en cuenta que el porcentaje de trabajadores que no pueden vivir de sus ingresos es muy elevado.

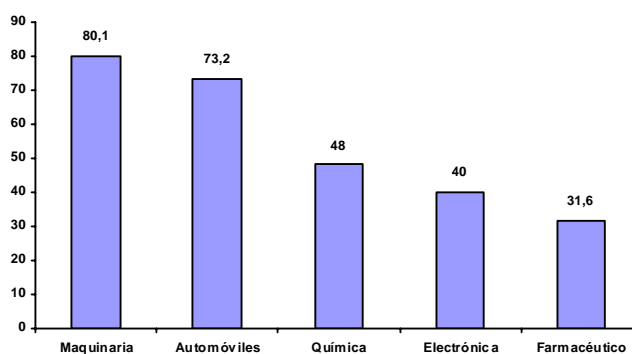
### El impacto de otras medidas suprasectoriales

La **prestación para los trabajadores afectados por la reducción temporal de la jornada** ha sido probablemente el instrumento más conocido para afrontar el impacto de la crisis en el mercado laboral. En junio de 2009 percibían esta ayuda 1.416.000 trabajadores, lo que supone un importante incremento: mientras que en diciembre de 2008 el porcentaje de beneficiarios sobre el total de trabajadores no llegaba al 1%, en junio de 2009 ya alcanzaba el 5,2%.

La implantación de la reducción de la jornada difiere mucho entre los sectores económicos. Destaca el sector metalúrgico (acerías, altos hornos), donde ascendió al 35,3% del total de los trabajadores, seguido de los fabricantes de maquinaria (24,7%). La sanidad (0,03%), la gastronomía (0,33%) y el comercio minorista (0,45%) apenas han recurrido a este instrumento. En junio de 2009 percibían esta prestación 1.104.000 de hombres (7% del total de hombres afiliados a la seguridad social) frente a 312.000 mujeres (cerca del 3%).

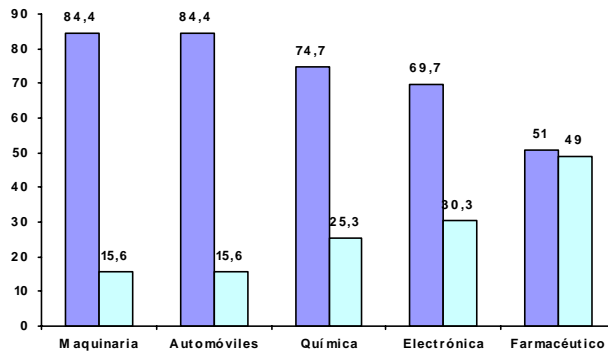
Este instrumento ha predominado en las grandes empresas de la industria transformadora, en las que impera el trabajo masculino. Esta prestación se centra en las plantillas fijas, dejando de lado a buena parte del empleo femenino y profundizando la dualidad del mercado laboral. Los sectores que hicieron más uso de esta prestación son los tradicionalmente más vinculados a los convenios colectivos y han financiado el coste de la crisis con las cotizaciones de la seguridad social, que se nutre de las cotizaciones de la totalidad de los trabajadores. En sectores en los que predomina el empleo precario han sido los propios trabajadores los que, por no contar con una cobertura estatal similar a esta prestación, han tenido que afrontar individualmente el impacto de la crisis.

### 5 sectores con mayor volumen de exportación, enero – agosto 2009, miles de millones de euros



El segundo paquete de medidas incluía una serie de **avales y garantías para estabilizar la industria exportadora**. Los cinco sectores con mayores tasas de exportación alcanzaron un volumen de exportación de 279,2 millones de euros entre enero y agosto 2009, más de la mitad de los 521,5 millones del total de las exportaciones. Destaca la fabricación de maquinaria (80,1 millones), de automóviles y componentes (73,2 millones) y el sector químico (48 millones).

**5 sectores con mayor volumen de exportación, empleo por sexo en %, marzo 2009**



Schambach, 2010, 63

En estos sectores más beneficiados por las ayudas a la exportación predomina el empleo masculino, salvo en el farmacéutico, donde el porcentaje es prácticamente idéntico. Cuentan con 2.600.000 trabajadores y con una tasa de empleo masculino que va del 84,4% (maquinaria) al 51% (sector farmacéutico).

**La incidencia de las medidas para afrontar la crisis en el empleo femenino**

**Beneficiarios de las medidas por sexo**



Fuente: Schambach, 68

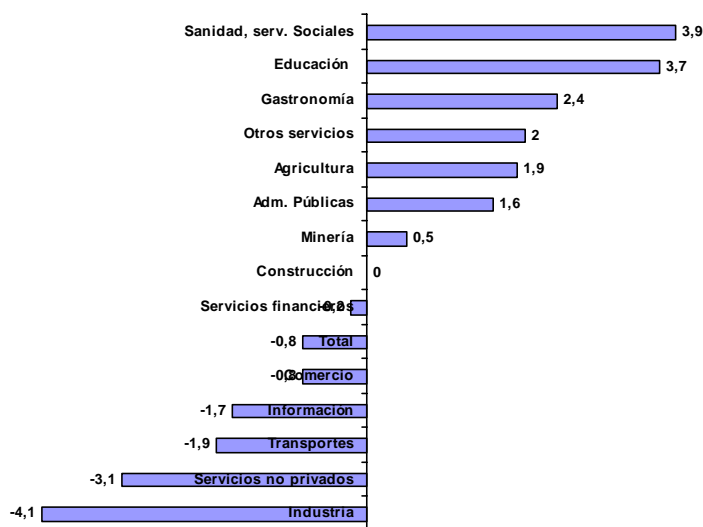
El informe de la fundación Hans Böckler concluye que un total de 8.500.000 trabajadores se han beneficiado de las medidas de los dos paquetes. Las ayudas han dado preferencia a sectores que registran una elevada tasa de empleo masculino, beneficiando así más a los hombres (72%) que a las mujeres (18%).

Sin embargo, precisamente los sectores económicos con mayor empleo masculino fueron los que eliminaron más puestos de trabajo. La estadística de la Agencia Federal de Empleo señala que en el primer trimestre

de 2009 el empleo masculino cayó un 0,6%, el femenino subió un 1,7%.

Sin duda, las medidas fueron decisivas para salvaguardar empleo. La afiliación a la seguridad social cayó en 2009 un 0,1% a pesar de que el PIB se contrajo en un 4,9%. Ambos informes cuestionan que el moderado impacto en el mercado de trabajo se haya debido primordialmente a las medidas. Los datos de octubre 2009 indican que la destrucción de empleo se concentró en la industria transformadora (-4,1%), los servicios a empresas (-3,1%), transportes y almacenes (-1,9%) y las TIC (-1,7%). Estas pérdidas fueron compensadas con el crecimiento del empleo en la sanidad y los servicios sociales (3,9%), la educación (3,7%), la gastronomía y la hotelería (2,4%), así como los otros servicios.

**Evolución del empleo por sectores en comparación interanual, junio 2009**



Schambach, 2010

La destrucción de empleo afectó sobre todo al trabajo regular y estable, mientras que los nuevos puestos de trabajo son en buen parte a jornada parcial, modalidad de empleo que en junio 2009 experimentó un crecimiento del 4% en comparación interanual. También han aumentado otras modalidades de empleo precario como los empleos de hasta 400 euros mensuales (+1,0%), así como la cifra de trabajadores que cuentan con un segundo empleo (+2,9%).

Ambos informes coinciden en criticar que las medidas se diseñaron para hacer frente a un cambio del ciclo económico, pero que no dan respuesta al cambio estructural que viven el mercado laboral y la economía en su conjunto. Buena parte tuvieron carácter de urgencia, buscaban un efecto a corto plazo y pretendían estabilizar el sector de las exportaciones, priorizando con ello sectores de la economía alemana con un empleo mayoritariamente masculino. Sin embargo, el número de puestos de trabajo regulares ha caído precisamente en estos sectores.

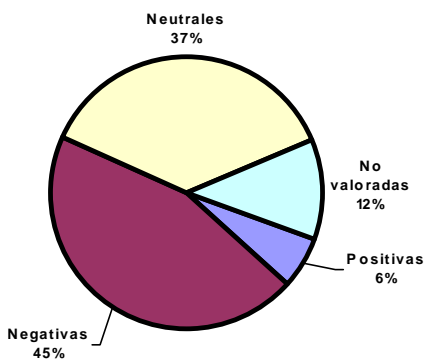
No se tomaron medidas a largo plazo que permitan dar mayor estabilidad a sectores como los servicios, la sanidad o los servicios sociales, decisivos para mantener las bajas cuotas de

desempleo y a su vez con un importante porcentaje de mujeres que trabajan a jornada parcial o con un puesto de trabajo precario. Por tanto, si bien durante la crisis ha crecido el empleo en sectores con un porcentaje de mujeres tradicionalmente superior a la media, no se puede afirmar que la crisis no ha repercutido en el empleo femenino. Mientras que por una parte se ha acelerado el cambio estructural que desde hace años está viviendo el mercado laboral (por ejemplo, el empleo femenino a jornada completa ha crecido el 0,6%, a jornada parcial un 3,8%), por otra es previsible que la crisis alcance también a los sectores que han registrado un crecimiento de empleo, residiendo el principal riesgo en las recientes medidas de austeridad presupuestaria y en la caída de la demanda interna.

### El aporte de las medidas a la igualdad entre los sexos

El informe de la fundación Friedrich Ebert desglosa las medidas (ayudas directas, medidas fiscales, financiación) y evalúa el impacto de cada una en la igualdad entre los sexos.

#### Efecto de las ayudas directas

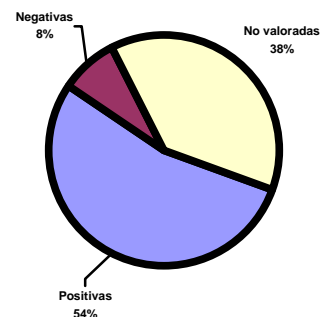


Fuente: Kuhl, 2010, 46

Las **ayudas directas** suponen el 24% del total. El 45% de este grupo benefician sobre todo a los hombres. Las medidas relacionadas con la reducción temporal de la jornada, el 13% de las ayudas directas (prolongación de la prestación, subvenciones para la formación, incremento de los FSE, bonificación de las cotizaciones a la seguridad social) se valoran de forma negativa en lo referente a la igualdad. También se critica la bonificación para el desguace (11%), mientras que la inversiones públicas (37%) tienen una repercusión neutra desde el punto de vista de la igualdad.

Las **medidas fiscales**, que representan el 10% del volumen total de las medidas, obtienen una valoración mucho más favorable. La reforma del IRPF, que supone el 52% del total de estas medidas, contiene diversas mejoras de las que también se podrán beneficiar mujeres que ejercen empleos precarios. Las exenciones fiscales en la matriculación de vehículos nuevos han recibido críticas por tener un claro sesgo de género, al igual que las mejoras fiscales para los oficios, un sector claramente dominado por los hombres.

#### Valoración de las medidas fiscales



Fuente: Kuhl, 2010, 47

El conjunto de las **ayudas a la financiación** (67% del total de las medidas) es sometido a un análisis de procedimiento y más que de efecto. El informe analiza los procesos de toma de decisión, la constitución de los órganos creados a estos efectos, la presencia de sectores económicos con una alta tasa de empleo femenino y la presencia de mujeres en los diferentes y órganos. En este contexto cabe destacar que el 97% de estas ayudas se concentran en el denominado Fondo para Alemania y que en ningún momento se han tenido en cuenta aspectos relacionados con la igualdad.

Este informe critica las medidas incluidas en los dos paquetes por:

- centrar las ayudas en sectores económicos con una elevada tasa de empleo masculino,
- dejar fuera de las ayudas los cuidados familiares, mayoritariamente ejercidos por la mujer,
- no invertir en sectores económicos sostenibles y con importante potencial de creación de empleo, optando en cambio por estabilizar otros en crisis y que además no presentan una capacidad innovadora suficiente.

Además, en lugar de atajar o corregir aspectos negativos de la realidad sociolaboral desde el punto de vista de género, las medidas han reforzado

- la dualidad del mercado laboral, potenciando sectores industriales con un elevado porcentaje de empleo masculino, regular y altamente protegido, y descuidando las relaciones laborales femeninas caracterizadas por su precariedad tanto en el nivel de protección como en los salarios,
- la creciente segregación social (crecimiento del riesgo de pobreza, exclusión social de la mujer y también de algunos colectivos de hombres),
- la presión sobre los presupuestos estatales de impulsar políticas de austeridad y ahorro,
- la privatización de trabajos en el ámbito de los cuidados familiares, la educación y la integración, al privar a las administraciones públicas de los fondos necesarios para asumir estas tareas y
- la reproducción de los modelos familiares tradicionales, consolidando la división entre trabajos masculinos, relativamente bien pagados, y los trabajos femeninos no remunerados o con salarios muy bajos.